

## I. רקע כללי

בהתאם לחוק העמותות, תש"ס-1980, ולכללים שקובע רשם העמותות ("כללי ניהול תקין") עמותות חייבות לפעול בהתאם למטרות הרשומות שלהן ולהתנהל על פי התקנון. משמעות הדבר היא שאסור לעמותה לפעול לקידום מטרה שאינה אחת מן המטרות הרשומות שלה, ומצד שני - שעמותה חייבת לפעול לקידום כל המטרות הרשומות שלה.

מטרותיה של עמותת "נאות רעות" לא עודכנו מאז הקמתה, והתקנון לא עודכן מאז שנת 2007. חלק ממטרות העמותה נקבעו בתקופה שלפני שהישוב טרם הוקם והן אינן תואמות את האינטרסים של תושבי היישוב כיום ואת הדרכים שבהן העמותה מקדמת אותם. על כן נוצר צורך לעדכן את המטרות ולהתאים אותן לפעילותה של העמותה כיום, וכך גם ביחס לתקנון.

בעקבות זיהוי הצורך נערכה עבודה משותפת של הנהלת העמותה עם היועץ המשפטי, וגובשה הצעה לתיקון המטרות והתקנון. מסמך זה נועד להציג את ההצעה, להסביר את הצורך בשינויים המוצעים ומדוע האלטרנטיבות המוצעות ישפרו את ניהול העמותה ותפקודה.

ההצעות עצמן יובאו לאישור האסיפה הכללית של העמותה ב-24.11.2016.

הנוסח הקיים של תקנון העמותה מצורף כנספח א'.

נוסח הכולל את השינויים המוצעים מצורף כנספח ב'.

## II. תיקון מטרות העמותה (סעיף 3 לתקנון)

### סעיף 3.1 לתקנון

#### **נוסח קיים :**

לתכנן, ליזום, להקים ולפתח את רעות עבור משתכנים חברי העמותה.

#### **נוסח מוצע :**

לפתח את רעות (להלן גם: "היישוב"), את מוסדותיה ואת תשתיותיה לרווחת ציבור תושבי היישוב וחברי העמותה.

**סיבת התיקון המוצע :** היישוב כבר קיים, ולכן העמותה אינה עוסקת ולא תעסוק בתכנון, ייזום והקמה שלו. לפיכך יש להגביל את המטרה לפיתוח היישוב הקיים, דבר שהוא עדיין בליבת פעילותה של העמותה כיום.

### סעיף 3.2 לתקנון

#### **נוסח קיים :**

לרכוש ו/או לחכור ו/או לשכור קרקעות ונכסים אחרים לצורך הקמתו ופיתוחו של היישוב או לצרכי העמותה עצמה. כל נכסיה ורכושה של העמותה מיועדים למטרותיה בלבד.

**נוסח מוצע:**

הסעיף יבוטל.

**סיבת התיקון המוצע:** המטרה כבר אינה חיונית לאור העובדה שהיישוב קיים, הקרקעות הועברו לרשות המקומית והפיתוח הנדל"ני מצוי באחריות העירייה והעמותה אינה עוסקת בכך.

סע 3.3 לתקנון

**נוסח קיים:**

למכור ו/או להחכיר ו/או להשכיר קרקעות ונכסים אחרים לצורך פיתוחו של היישוב או לצרכי העמותה עצמה.

**נוסח מוצע:**

לבצע כל פעולה במקרקעין ובנכסים אחרים לצורך פיתוחו של היישוב רעות, מוסדותיו ותשתיותיו או לצרכי העמותה עצמה.

**סיבת התיקון המוצע:** המטרה הקיימת אינה רלוונטית משום שהעמותה כבר אינה מחזיקה בקרקעות ואינה מוכרת אותן או מחכירה אותן. במקום זאת מוצע לאמץ מטרה כללית המאפשרת לעמותה לבצע פעולות במקרקעין או בנכסים אחרים לשם פיתוח היישוב, מוסדותיו ותשתיותיו.

סע' 3.4 לתקנון

**נוסח קיים:**

ללוות ולהלוות כספים לצורך קיום מטרותיה של העמותה.

**נוסח מוצע:** הסעיף יבוטל.

**סיבת התיקון המוצע:** העמותה אינה עוסקת בלקיחת הלוואות ומתן הלוואות ואינה מתכוונת לעסוק בכך. אם העמותה תידרש לקחת הלוואות מסיבה כלשהי (דבר שאינו צפוי לקרות) בכל מקרה אין צורך שזו תהיה אחת ממטרות העמותה, ולכן הסעיף מיותר.

סע' 3.5 לתקנון

**נוסח קיים:**

לעודד התיישבות והשתכנות ביישוב.

**נוסח מוצע:** הסעיף יבוטל.

**סיבת התיקון המוצע:** מדובר בסעיף היסטורי שכבר אינו רלוונטי. היישוב כבר מיושב, והעמותה אינה עוסקת ולא תעסוק בעידוד התיישבות נוספת בו.

### סעי' 3.6 לתקנון

#### **נוסח קיים:**

לייצג את המשתכנים והמתיישבים ביישוב בפני כל רשות ו/או משרד ממשלתי ו/או כל גוף אחר בכל פעולה הדרושה לצורך היישוב ופיתוחו לרבות השגת כל ההיתרים והרישיונות הדרושים לשם כך.

#### **נוסח מוצע:**

לייצג את המשתכנים והמתיישבים ביישוב בפני כל רשות ו/או משרד ממשלתי ו/או כל גוף אחר בכל פעולה הדרושה לצורך קידום האינטרסים של היישוב ופיתוחו.

**סיבת התיקון המוצע:** הניסוח ההיסטורי, שיועד לאפשר לעמותה לייצג את המשתכנים ביישוב מול הרשויות לשם קבלת היתרי בנייה וכו', כבר אינו רלוונטי בעיקרו. מוצע להתאים את הסעיף לפעילות העמותה כיום, שהיא ייצוג האינטרסים של תושבי רעות מול הרשויות השונות לשם פיתוח היישוב ורווחת תושביו.

### סעי' 3.7 לתקנון:

#### **נוסח הסעיף:**

לספק במישרין או באמצעות התקשרות עם גוף שלישי שירותים פרטיים וציבוריים לחברי העמותה, כפי שתמצא העמותה לנכון.

**הסעיף תואם את פעולות העמותה גם כיום, ומוצע להשאיר אותו ללא שינוי.**

### סעי' 3.8 לתקנון

#### **נוסח קיים:**

להקים, לפתח ולעודד הקמת מוסדות תרבות, חינוך, בריאות, ספורט ורווחה ביישוב.

#### **נוסח מוצע:**

לקיים, לפתח ולעודד פעילויות תרבות, חינוך, בריאות, ספורט ורווחה ביישוב.

**סיבת התיקון המוצע:** מוצע להתאים את הסעיף למצב הקיים שבו המוסדות ביישוב כבר קיימים, והעמותה תומכת ומעודדת פעילויות שונות לטובת ציבור התושבים.

### סעי' 3.9 לתקנון

#### **נוסח קיים:**

להקים, לפתח ולעודד הקמת מקורות תעסוקה באזור היישוב.

**נוסח מוצע:** הסעיף יימחק.

**סיבת התיקון המוצע:** מדובר בסעיף היסטורי שאינו רלוונטי לפעילות העמותה כיום.

### סעיף 3.10 לתקנון

#### **נוסח הסעיף :**

לארגן ולקיים ביישוב חיי קהילה בהתאם לאופיו המיוחד של היישוב.

**הסעיף תואם את פעולות העמותה גם כיום, ומוצע להשאיר אותו ללא שינוי.**

### הוספת סעיף חדש לתקנון : 3.11

#### **נוסח הסעיף המוצע:**

3.11 להקצות כספים לשם ביצוע הפעולות דלעיל, בידי העמותה או בידי בעלי עניין אחרים, לרבות בדרך של תמיכה כספית בפעולות לקידום התרבות, החינוך, הבריאות, הספורט, הרווחה ואינטרסים ציבוריים אחרים ביישוב.

**מטרת ההוספה המוצעת:** עמותת "נאות רעות" מקצה מדי שנה כספים לתמיכה בפרויקטים חיצוניים בתחומי החינוך, הספורט, התרבות וכו'. על פי כללי רשם העמותות, עמותה שתומכת בפעילות של מוסדות אחרים חייבת שהדבר יהיה מצוין במפורש במטרותיה. לכן מוצע להוסיף סעיף המעגן את הקצאת הכספים בידי העמותה.

### III. שינויים נוספים בתקנון :

#### סעיף 2 לתקנון

**מטרת השינוי :** עדכון משרדה הרשום של העמותה.

**נוסח עדכני :** משרדה הרשום של העמותה הנו : ת.ד. 1171 רעות, 7179902.

#### אסיפה כללית רגילה : סעיף 8.2 לתקנון

#### **נוסח קיים :**

האסיפה הכללית של העמותה תתכנס לפחות אחת לשנה במקום ובמועד שייקבעו על ידי הוועד המנהל.

#### **נוסח מוצע :**

האסיפה הכללית של העמותה תתכנס לפחות אחת לשנה. אסיפה כללית רגילה תכונס לא יאוחר מ-60 יום לאחר השלמת הדוחות הכספיים, במקום ובמועד שייקבעו על ידי הוועד המנהל.

**מטרת השינוי המוצע :** מדי שנה, האסיפה כללית נדרשת לבחון ולאשר את הדוחות הכספיים של העמותה. את הדוחות המאושרים יש להגיש לרשם העמותות במועדים שנקבעו בחוק. על מנת לוודא שהאסיפה הכללית מאשרת את הדוחות במועד, מוצע לקבוע שאסיפה כללית רגילה תתכנס לא יותר מ-60 יום אחרי הכנת הדוחות הכספיים.

## הזמנה לאסיפה כללית: סעי' 8.3 לתקנון

### **נוסח קיים:**

לכל חבר בעמותה תישלח הודעה בכתב על קיומה של האסיפה הכללית לפחות 10 ימים לפני מועד כינוסה של האסיפה. בהודעה יפורט סדר יומה של האסיפה.

### **נוסח מוצע:**

הודעה על אסיפה כללית תפורסם באתר העמותה, במקומון הנקרא ביותר ברעות, ותישלח בדואר אלקטרוני לכל חברי העמותה לא יאוחר מ-21 יום לפני האסיפה המתוכננת, למעט ביחס לחברים אשר ביקשו לקבל הודעות בכתב בהתאם לסעיף 15.2 להלן.

**מטרת השינוי המוצע:** כיום מחייב התקנון משלוח הודעה בכתב על כל אסיפה כללית לכל חברי העמותה, (כ – 1,500 מעטפות) והדבר מהווה נטל כלכלי ולוגיסטי מורכב ומיותר. מוצע להתאים את ההזמנות לערוצי התקשורת המודרניים: הודעה בדואר אלקטרוני לכלל החברים, פרסום במקומון הנפוץ ביותר ברעות ובאתר העמותה. חברים שיבקשו זאת יוכלו להמשיך לקבל הודעה בכתב כפי שהיה בעבר. ההצעה תקל על העברת מידע לחברים ותחסוך משאבים.

## זימון אסיפות כלליות מיוחדות - סעי' 8.4-8.6 לתקנון

### **נוסח קיים:**

- 8.4 הוועד המנהל יהא רשאי, לפי שיקול דעתו, לזמן אסיפה כללית מיוחדת במקום ובמועד שייקבעו על ידו. לכל חבר בעמותה תישלח הודעה בכתב על קיומה של האסיפה הכללית המיוחדת לפחות 20 ימים לפני מועד כינוסה של אסיפה כזו. בהודעה יפורט סדר היום של האסיפה.
- 8.5 על אף האמור בתקנון 8.3 ו-8.4 לעיל, יהא הוועד המנהל רשאי להודיע על קיומה של אסיפה כללית מיוחדת באמצעות פרסום מודעה בעיתון מקומי אחד, שמחולק לתושבים ללא תשלום, במועדים הנקובים בסעי' 8.3 ו-8.4 ובלבד שפרסום בתחום היישוב, במקום מרכזי, מודעה מתאימה על קיום האסיפה. הפרסום בעיתון והמודעה יכללו את סדר יומה של האסיפה.
- 8.6 אסיפה כללית מיוחדת תזומן על ידי הוועד המנהל בדרך הקבועה בסעיפים 8.4 ו-8.5 לתקנון גם לפי דרישה בכתב של ועדת הביקורת, של הגוף המבקר או של עשירית מחברי העמותה.
- הדרישה תועבר בכתב, יצורף לה סדר יום והוועד המנהל יכנס את האסיפה הכללית המיוחדת תוך 21 יום ממועד קבלת הדרישה וסדר היום.
- לא כינס הוועד את האסיפה הכללית שנדרשה כדן, תוך 21 ימים מיום שהוגשה הדרישה לפי סעיף זה, רשאים הדורשים לכנסה בעצמם ובלבד שהאסיפה תתקיים בתוך שלושה חודשים מיום שהוגשה הדרישה כאמור; האסיפה תכונס, ככל האפשר, באותו האופן שבו מכונסות אסיפות בידי הוועד.

סדר יומה של אסיפה כללית מיוחדת לפי דרישה כמפורט בסעיף זה יהיה בהתאם לסדר היום שצורף להודעת דרישת הכינוס, ולא יהיה ניתן לגרוע ממנו או להוסיף עליו.

#### נוסח מוצע:

8.4 הוועד המנהל יהא רשאי, לפי שיקול דעתו, או לפי דרישת ועדת הביקורת, הגוף המבקר או 10% מחברי העמותה שהעבירו דרישה בכתב, לזמן אסיפה כללית מיוחדת במקום ובמועד שייקבעו על ידו. הודעה על האסיפה המיוחדת תפורסם כאמור בסעי' 8.3 לעיל ותישלח לתפוצת חברי העמותה לפחות 10 ימים לפני מועד כינוסה של אסיפה כזו. בהודעה יפורט סדר היום של האסיפה.

8.5 [נמחק]

8.6 לא כינס הוועד את האסיפה הכללית שנדרשה כדן, תוך 21 ימים מיום שהוגשה הדרישה לפי סעיף זה, רשאים הדורשים לכנסה בעצמם ובלבד שהאסיפה תתקיים בתוך שלושה חודשים מיום שהוגשה הדרישה כאמור; האסיפה תכונס, ככל האפשר, באותו האופן שבו מכונסות אסיפות בידי הוועד.

**מטרת השינוי המוצע:** במקרים מיוחדים נדרש, בנוסף לאסיפה הכללית הרגילה, גם לכנס אסיפות כלליות מיוחדות. כיום ההסדר בתקנון מורכב ומסורבל, וכולל הסדרים מיוחדים ביחס לזימון החברים. מוצע לפשט את המנגנון באופן שההודעה על אסיפה כללית מיוחדת תפורסם באמצעים שנקבעו ביחס לאסיפה כללית רגילה - בדואר אלקטרוני, במקומון ובאתר העמותה. עם זאת, לאור העובדה שאסיפות מיוחדות הן לרוב דחופות, נדרשת הודעה לחברי העמותה 10 ימים לפני האסיפה.

#### סדר יומה של האסיפה הכללית - סעי' 8.7 לתקנון

#### נוסח קיים:

סדר היום של אסיפה כללית כלשהי (למעט אסיפה שכונסה בהתאם לתקנה 8.6 לעיל) ייקבע על ידי הוועד המנהל, אולם עם כינוס האסיפה הכללית ולאחר בחירת יושב הראש שלה, יוסיף יושב הראש לסוף סדר היום נושא ו/או נושאים נוספים אשר הוספתם נדרשה על ידי לא פחות מ-30 חברים בבקשה בכתב אשר נמסרה לוועד המנהל 10 ימים לפחות לפני מועד אותה אסיפה כללית.

#### נוסח מוצע:

סדר היום של אסיפה כללית כלשהי (למעט אסיפה שכונסה בהתאם לתקנה 8.6 לעיל) ייקבע על ידי הוועד המנהל, אולם עם כינוס האסיפה הכללית שאינה אסיפה כללית מיוחדת, ולאחר בחירת יושב הראש שלה, יוסיף יושב הראש לסוף סדר היום נושא ו/או נושאים נוספים אשר הוספתם נדרשה על ידי לא פחות מ-30 חברים בבקשה בכתב אשר נמסרה לוועד המנהל 10 ימים לפחות לפני מועד אותה אסיפה כללית.

סדר יומה של אסיפה כללית מיוחדת יהיה בהתאם לסדר היום שצורף להודעת דרישת הכינוס, ולא יהיה ניתן לגרוע ממנו או להוסיף עליו.

**מטרת השינוי המוצע:** התקנון מאפשר לחברי העמותה להוסיף נושאים לסדר היום באסיפה כללית. מוצע לקבוע בתקנון כי הדבר יהיה אפשרי רק באסיפה כללית רגילה ולא באסיפה כללית מיוחדת. הסיבה לכך היא שאסיפות כלליות מיוחדות נועדו לעסוק בנושאים דחופים שאינם ברי דיחוי, ואינן אמורות להיות הזדמנות למספר מועט של חברים להביא נושאים לדיון.

#### שינויים בסעיף 9 לתקנון

##### **נוסח קיים:**

- 9.1 העמותה תנוהל על ידי ועד מנהל בו יכנהו חמישה עד שלושה עשר מנהלים.
- 9.2 בחירות לוועד המנהל יתקיימו אחת לשנתיים ובחודשים ינואר או פברואר.
- 9.3 פסקה כהונתו של מנהל שנבחר בהתאם לתקנה 9.2 לעיל מסיבה כלשהי, ייכנס במקומו לוועד המנהל הבא בתור אשר זכה בקולות הבוחרים.
- 9.4 מנהל חייב להיות חבר בעמותה והוא רשאי לכהן בוועד המנהל מספר קדנציות רצופות. המנהלים יבצעו את תפקידם בהתנדבות וללא שכר.

[...]

- 9.10 כהונתו של מנהל בוועד המנהל תיפסק בקרות אחד מאלה:
- 9.10.1 המנהל פשט את הרגל או בא לידי הסדר פשרה עם נושיו.
- 9.10.2 המנהל הוכרז כחסר דעה או פסול דין או חלה ברוחו.
- 9.10.3 המנהל הודיע לוועד המנהל בכתב על התפטרותו.
- 9.10.4 האסיפה הכללית החליטה להעבירו מתפקידו, והדבר אושר כמפורט בסעיף 8.10 לעיל.

##### **נוסח מוצע:**

- 9.1 העמותה תנוהל על ידי ועד מנהל בו יכנהו חמישה עד שלושה עשר חברים.
- 9.2 בחירות לוועד המנהל יתקיימו אחת לשנתיים במסגרת האסיפה הכללית השנתית.
- 9.3 פסקה כהונתו של חבר ועד שנבחר בהתאם לתקנה 9.2 לעיל מסיבה כלשהי, ייכנס במקומו לוועד המנהל הבא בתור מי שזכה במספר הרב ביותר של קולות הבוחרים מבין המועמדים שלא נבחרו לוועד.
- 9.4 חבר הוועד המנהל חייב להיות חבר בעמותה והוא רשאי לכהן בוועד המנהל מספר קדנציות רצופות. חברי הוועד יבצעו את תפקידם בהתנדבות וללא שכר.

[...]

- 9.10 כהונתו של חבר המכהן בוועד המנהל תיפסק בקרות אחד מאלה:
- 9.10.1 החבר פשט את הרגל או בא לידי הסדר פשרה עם נושיו.
- 9.10.2 החבר הוכרז כחסר דעה או פסול דין או חלה ברוחו.
- 9.10.3 החבר הודיע לוועד המנהל בכתב על התפטרותו.

9.10.4 האסיפה הכללית החליטה להעבירו מתפקידו, והדבר אושר כמפורט בסעיף 8.10 לעיל.

**מטרת השינוי המוצע:** כיום התקנון קובע בצורה שרירותית שהבחירות לוועד המנהל יתקיימו בחודשים ינואר או פברואר. מוצע שהבחירות יתקיימו במסגרת האסיפה הכללית השנתית, על מנת שלא יהיה צורך לכנס אסיפה במיוחד לצורך הבחירות. בנוסף, נערך שינוי סמנטי והמונח "מנהל" הקיים בתקנון יוחלף במונח המשפטי המקובל - "חבר ועד".  
ביתר סעיפי המשנה של סעיף 9 לא יהיה שינוי.

#### ועדת הביקורת - סעי' 11 לתקנון

##### **נוסח קיים:**

- 11.1 האסיפה הכללית השנתית של העמותה תבחר ועדת ביקורת אשר תמנה עד שישה חברים.  
[...]
- 11.4 ועדת הביקורת תבדוק את ענייניה הכספיים והמשקיים של העמותה ואת פנקסי החשבונות שלה.
- 11.5 יושב ראש או ממלא מקום שימונה על ידו יזומנו להשתתף בישיבות הוועד המנהל בלא זכות הצבעה. תינתן זכות לכל חברי ועדת הביקורת להשתתף בישיבות ללא זכות הצבעה.

##### **נוסח מוצע:**

- 11.1 האסיפה הכללית השנתית של העמותה תבחר ועדת ביקורת אשר תמנה שלושה חברים.
- 11.4 ועדת הביקורת תבדוק את ענייניה הכספיים והמשקיים של העמותה ואת פנקסי החשבונות שלה, לרבות ייעוד כספי העמותה לקידום מטרותיה, וכן יהיו נתונות לה כל הסמכויות המנויות בסעי' 30 לחוק העמותות כפי שיהיו מעת לעת ובהוראות כל דין.

**מטרת השינוי המוצע:** חוק העמותות הרחיב באופן ניכר את סמכויות ועדת הביקורת וכיום יש לוועדה סמכויות נוספות מעבר לביקורת על ענייניה הכספיים של העמותה - למשל בדיקת תקינות פעילות מוסדות העמותה, השגת יעדי העמותה, ביצוע החלטות האסיפה והוועד ועוד. מטרת השינוי הנה להתאים את התקנון להוראות החוק. בנוסף, מוצע להגביל את המספר המקסימלי של חברים בוועדת הביקורת לשלושה, שכן זהו המספר בפועל, אין צורך במספר גדול יותר ומספר חברים שמעבר לשלושה גם אינו מקובל בעמותות אחרות.



## הודעות - סעיף 15 לתקנון

**התוספת המוצעת:** סעיף 15 הקיים בתקנון ימוספר 15.1, ואחריו יוסף סעיף 15.2 בנוסח הבא:

15.2 כל הודעה שאינה בגדר דרישה או התראה, כגון הודעה על אסיפה כללית או כל הודעה שוטפת אחרת, יישלחו לחברי העמותה בדואר אלקטרוני למעט אם ביקש חבר כי הודעות אליו יישלחו בדואר; במקרה זה יישלחו ההודעות בדואר רגיל במועד שבו נשלחת ההודעה בדואר אלקטרוני ליתר חברי העמותה.

**מטרת השינוי המוצע:** סעיף זה מחיל את ההסדר ביחס להודעות לחברים, אשר הוצג בהקשר לאסיפה הכללית, גם ביחס להודעות ועדכונים מסוגים אחרים. הכלל הוא שהקשר בין העמותה לחבריה יתבצע באמצעות דואר אלקטרוני, בשני חריגים:

1. דרישות והתראות של העמותה כלפי חבר יישלחו בכתב, כבעבר;
2. חברים שביקשו לקבל הודעות בכתב ימשיכו לקבל אותן בכתב כפי שהיה בעבר.

כפי שהוסבר בהקשר להזמנה לאסיפות הכלליות - שינוי זה ישפר את התקשורת בין העמותה לחברים, יקל על התושבים ועל העמותה ויחסוך משאבים.